

PANORAMA

IDENTIDAD LEGAL

EN LAS AMÉRICAS

Conseguir un empleo, abrir una cuenta bancaria, viajar al extranjero, votar, acceder a la asistencia sanitaria y la protección social: todos los aspectos de la vida moderna requieren la presentación de un documento de identidad.

DEFINICIÓN OPERATIVA DE IDENTIDAD LEGAL DE LA ONU

La identidad legal se define como las características básicas de la identidad de un individuo (por ejemplo, el nombre, el sexo, el lugar y la fecha de nacimiento) conferidos mediante el registro y la expedición de un certificado por una autoridad del registro civil autorizada tras el nacimiento.

CONTEXTO

Se estima que existen alrededor de mil millones de personas en el mundo que viven sin ningún tipo de documento de identidad registrado por una autoridad estatal relevante, de las cuales **34 millones en el 2018 se encontraban en América Latina y el Caribe** (incluyendo más de nueve millones en América Central), en países como Brasil (13,755,000), Bolivia (2,080,000), Costa Rica (357,000), Haití (1,500,000), México (3,736,000), Nicaragua (863,000), República Dominicana (625,000), Panamá (425,000), etc.

La falta de acceso a documentos de identidad legal obstaculiza la garantía de derechos, y las personas migrantes sin identidad legal se encuentran más susceptibles a migrar de manera irregular y a verse expuestas a riesgos tales como el abuso, la explotación, la trata, al tráfico ilícito, y a enfrentar obstáculos en procesos de solicitar visas, reunificación familiar o de retorno a su país de origen.

La OIM ha identificado cuatro grupos de personas para quienes el acceso a identidad legal es particularmente importante durante sus procesos migratorios:



Nacionales en su propio país que necesitan registro de identidad legal para migrar de forma regular o para realizar viajes al extranjero;



Poblaciones móviles en condición de vulnerabilidad, incluyendo niñez migrante, personas desplazadas y víctimas de trata para quienes la identidad legal se cruza con necesidades/asuntos de protección y de derecho internacional humanitario; y



Migrantes en países extranjeros que requieren acceso a registro civil en países de destino y países de origen;



Migrantes en condición irregular para quienes la determinación de identidad legal está vinculada a la situación específica de un país.

¹ Organización Internacional para las Migraciones (OIM). 2021. IOM Institutional Strategy on Legal Identity. Disponible en <https://publications.iom.int/books/iom-institutional-strategy-legal-identity>

² Banco Mundial. 2018 Global Dataset (actualizado el 19 de marzo de 2020). Disponible en <https://datacatalog.worldbank.org/search/dataset/0040787>

Desafíos para los Estado / migrantes identificados para el acceso a la identidad legal³:

- Falta de capacidad de los servicios nacionales de registro civil para expedir documentos de identidad y de las representaciones consulares para expedir pruebas de nacionalidad y documentos de viaje.
- Falta de información sobre las ventajas y el acceso a los documentos de identidad
- Falta de digitalización de los servicios (archivos y datos en papel)
- Reformas pendientes de los marcos jurídicos en materia de migración
- La creación de programas no suele basarse en diagnósticos o estudios previos.
- Dificultad de acceso a los programas de regularización y desconocimiento de los procesos
- Inclusión limitada de la perspectiva de género

EL COMPROMISO DE LA OIM EN MATERIA DE IDENTIDAD LEGAL SE ARTICULA EN TORNO A CUATRO PILARES ESTRATÉGICOS



Apoyar el desarrollo de soluciones para que los servicios consulares expidan certificados de registro civil, documentos de identidad, certificados de ciudadanía y documentos de viaje;



Ayudar a los inmigrantes sin documentos de identidad legales;



Apoyar los sistemas nacionales de registro civil y gestión de la identidad para facilitar la migración y la movilidad;



Proporcionar liderazgo intelectual sobre el nexo entre migración, desplazamiento e identidad legal, incluido su impacto en la protección de los migrantes.

SOLUCIONES CONCRETAS DE LA OIM

La OIM contribuye desde hace varios años a fortalecer la coordinación y las capacidades de los gobiernos de la región en el trabajo de las redes consulares para la identificación, documentación y protección de los migrantes. Algunas de las acciones de la OIM para ampliar y a garantizar el acceso a documentos de identidad incluyen:



Apoyar sistemas nacionales de registro civil y gestión de identidad para facilitar la migración y movilidad;



Desarrollar soluciones para que los servicios consulares expidan con más eficiencia registros civiles, documentos de identidad, certificados de ciudadanía y documentos de viaje;



Ayudar migrantes sin documentos de identidad legal, especialmente a los que se encuentran en situaciones más vulnerables, mediante servicios de asistencia adecuados.

IMPORTANCIA DEL REGISTRO Y REGULARIZACIÓN

La regularización es un proceso o programa por lo cual las autoridades de un Estado autorizan a un extranjero en situación irregular a permanecer legalmente en el país, concediéndole un estatuto migratorio regular.

³ https://kmhub.iom.int/sites/default/files/2022-02/regional_study_migratory_regularization_programmes_and_processes_web_version.pdf

VENTAJAS PARA



PAÍS DE DESTINO

Mayor control y gobernanza migratoria; Debilita la economía sumergida y la delincuencia; Mejor cumplimiento de las normas y compromisos internacionales; Aumenta los ingresos fiscales y de seguridad social del Estado.



SECTOR PRIVADO

Acceso a una mano de obra más amplia; Lagunas cubiertas en ocupaciones con escasa participación de nacionales; Cobertura de la seguridad social en caso de accidente laboral; Facilita mejorar estándares éticos.



PAÍSES DE ORIGEN

Recepción de remesas de personas que obtienen un empleo formal; Mayor protección para las personas nacionales en el extranjero



MIGRANTES

Menos riesgo de explotación laboral o empleo informal; Mayor acceso a los sistemas de salud, seguridad social y educación; Facilitar la integración social y económica; Documentación de identidad legal.

EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS PARA EL ACCESO A LA IDENTIDAD LEGAL EN LAS AMÉRICAS

- **Jornada de documentación para los migrantes retornados en Guatemala⁴:** Jornada de documentación que benefició a personas migrantes retornadas desde Estados Unidos y México.
- **Sistema de Trazabilidad Laboral Migratoria en Costa Rica (SITLAM)⁵:** Este sistema permite brindar un documento de identidad para los migrantes trabajadores de Panamá y Nicaragua para entrar de forma regular en Costa Rica y trabajar de forma legal mejorando su acceso a derechos y protección.
- **Sistema Consulado en línea en Bolivia⁶:** Servicio consular moderno, eficiente y seguro, simplificando procedimientos y desburocratizando trámites a través del uso de Tecnologías de Información y Comunicación.
- **Consulados Integrales Móviles en Quilmes (BA, Argentina)⁷:** Los consulados móviles son operativos territoriales coordinados desde el gobierno local que facilitan los procesos de regularización e integración de las personas migrantes en un mismo lugar en el Partido de Quilmes, Provincia de Buenos Aires, Argentina.
- **Actividad de registro y regularización en Ecuador con el sistema MIDAS:** Sistema de registro de migrantes irregulares que da una cita para validar su información y realizar el registro biométrico, previo a la obtención del Certificado de Permanencia Migratoria.
- **Reforzar las capacidades del gobierno de Haití para entregar documentación:** Proporcionar equipos informáticos y formación para digitalizar la recopilación de datos con el fin de lograr una entrega más eficaz y segura de certificados de nacimiento, documentos de identidad y pasaportes en las zonas fronterizas.⁸
- **Suministro de documentos de identidad a nacionales venezolanos en Colombia:** La OIM apoyo las autoridades a través de equipos tecnológicos para el registro biométrico de los migrantes, campanas de comunicación y entrega del Permiso de Protección Temporal (PPT) para su regularización⁹.

Para más información sobre el apoyo de la OIM para el acceso a la identidad legal, favor contactar al equipo IBG de la OIM ibg@iom.int.

⁴ <https://kmhub.iom.int/es/buenas-practicas/sistema-de-trazabilidad-laboral-migratoria-sitlam>

⁵ <https://nortedecentroamerica.iom.int/es/news/la-oim-facilita-jornada-de-documentacion-para-personas-migrantes-retornadas>

⁶ <https://migrationnetwork.un.org/es/practice/sistema-consulado-en-linea>

⁷ <https://innovamigracion.iom.int/sites/default/files/2022-12/01%20-%20Infosheet%20-%20Consulados%20Integrales%20Moviles%20en%20Quilmes%20-%20Argentina%20%28Buenas%20Pr%C3%A1cticas%20-%20KM%20Hub%202022%29.pdf>

⁸ <https://www.iom.int/private-sector-partnership-under-project-improving-governance-protection-and-economic-resilience-communities-located-border-between-haiti-and-dominican-republic>

⁹ <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/abc-estatuto-temporal-de-proteccion-migrantes-venezolanos>

